

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2002 privind asigurarea condițiilor de funcționare a unor centrale termice și electrice de termoficare aflate în proprietatea consiliilor județene sau locale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2002 privind asigurarea condițiilor de funcționare a unor centrale termice și electrice de termoficare aflate în proprietatea consiliilor județene sau locale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 643/2002 asigură cadrul legal pentru implementarea unor programe de modernizare și re tehnologizare a centralelor termice și electrice.

Astfel, la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2002 se prevede că pentru realizarea lucrărilor de modernizare și re tehnologizare a centralelor termice și electrice de termoficare aflate în proprietatea consiliilor județene sau a consiliilor locale se aloacă sume de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Internelor și Reformei Administrative, în conformitate cu programele de investiții aprobate, potrivit legii, sau se acordă garanții de stat pentru credite. Cu toate acestea, legea restricționează aria de finanțare a programelor de dezvoltare, reducând-o strict, la lucrările de modernizare și re tehnologizare a centralelor termice și electrice de termoficare. Totodată, potrivit prevederilor art. 14 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, „cheltuielile bugetare ... sunt determinate de autorizările conținute în legi specifice.”

În practică, pentru asigurarea căldurii pentru populație, la costuri suportabile și în condiții de eficiență, este imperios necesară susținerea lucrărilor de reabilitare a sistemului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice. Finanțarea lucrărilor de modernizare și re tehnologizare a centralelor termice și electrice de termoficare trebuie corelată cu intervenția asupra transportului, distribuției și furnizării, pentru diminuarea pierderilor și utilizarea rațională a energiei termice.

Începând cu anul 2002 toate centralele termice și electrice de termoficare aflate în proprietatea și administrarea consiliilor județene sau locale au preluat activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, rezultând la nivelul localității, operatori unici ai sistemului centralizat de alimentare cu căldură.

Având în vedere cele de mai sus, se impune modificarea art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2002 astfel încât să se stabilească cadrul legal necesar pentru finanțarea întregului sistem de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei

termice. Similar, s-a procedat și pentru art. 8.

Caracterul de urgență al prezentului proiect de act normativ este determinat de următoarele:

- eliminarea situațiilor de blocaj a alimentării cu energie termică a populației în iarnă 2008 – 2009, în care amânarea unor lucrări poate determina disfuncții grave în alimentarea cu energie termică a unor localități, în general, mari;
- asigurarea energiei termice în condiții de eficiență având în vedere existența unor localități în care sezonul rece poate începe chiar din luna octombrie;
- asigurarea energiei termice în costuri suportabile de populație, având în vedere posibilitatea unor creșteri prea mari a prețurilor combustibililor;
- stringența modificării și implementării programului *Termoficare 2006 – 2009 calizate și eficiență*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 462/2006;
- efectuarea lucrărilor de modernizare și re tehnologizare a sistemului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, cu încadrare în termenele prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor publice,
- asigurarea viabilizării întregului sistem de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice, astfel încât să fie reduse pierderile pe rețea și implicit, să scadă cantitățile totale de combustibil utilizat pentru sezonul rece;

După aprobarea prezentei ordonanțe de urgență vor fi elaborate și implementate *Programe* multianuale pentru reabilitarea sistemului centralizat de alimentare cu energie termică, aprobate prin hotărâre a Guvernului. În aplicarea acestor *Programe*, vor fi emise ordine interne privind aprobarea Regulamentelor pentru aplicarea acestora.

Ulterior, *Programele* vor fi implementate cu parcurgerea tuturor pașilor aferenți:

- lansare;
- scrierea de proiecte;
- aprobarea prin hotărâri ale consiliilor locale ale Strategiilor și proiectelor;
- aprobarea finanțării la nivel central;
- demararea licitațiilor publice pentru achiziționarea lucrărilor;
- executarea lucrărilor și efectuarea plăților.

După cum am precizat deja, implementarea *Programelor* presupune o procedură de timp îndelungată care dacă nu ar fi demarată cât mai rapid cu puțință ar atrage întâzieri în efectuarea lucrărilor și implicit, intrarea în sezonul de încălzire 2008 – 2009, cu aceleași probleme ale sistemelor de alimentare cu energie termică cu care s-au confruntat în iarnă 2007 – 2008: risc mare de întrerupere a energiei termice în marile localități, costuri mari pentru remedierea blocajelor, în condiții de iarnă și furnizare a energiei termice.

Urgența reglementării are în vedere și caracterul anual al execuției bugetare, care, datorită dificultăților financiare cu care se poate confrunta bugetul general consolidat și posibila lipsă a unor surse suplimentare de venituri, poate determina neasigurarea fondurilor destinate *Programelor*, în următorii ani.

Aceste elemente constituie situație extraordinară și vizează interesul public.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se urmărește crearea cadrului legal pentru implementarea unor programe de dezvoltare (aprobate prin hotărâri ale Guvernului) pentru cofinanțarea investițiilor necesare eficientizării sistemelor centralizate de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice, cât și pentru angajarea și utilizarea creditelor

bugetare în limita prevederilor și a destinațiilor aprobate anual prin legile bugetare.

3. Alte informații

Strategia energetică a României pentru perioada 2007 – 2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1069/2007, evaluează necesarul de investiții până în anul 2015, pentru sistemele centralizate de încălzire urbană, la circa 340 milioane euro/an (total, circa 2,72 miliarde euro).

Prin susținerea financiară de la bugetul de stat se urmărește eficientizarea sistemului centralizat de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice, având ca obiectiv final reducerea consumului de resurse energetice primare pentru producerea energiei termice, cu cel puțin 1 mil. Gcal/an, față de consumul de resurse energetice primare consumat în anul 2004.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Asigură cadrul legal pentru implementarea unor programe de dezvoltare a sistemelor de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social

Prin programele de dezvoltare implementate în baza ordonanței, în scopul eficientizării sistemului de asigurare a energiei termice, se asigură condiții normale de viață comunităților locale și satisfacerea nevoilor sociale ale acestora în condiții de rentabilitate economică și eficiență energetică a sistemului.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit	Actul normativ					

ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	nu se refera la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Actul normativ nu se refera la acest subiect					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se refera la acest subiect					
7. Alte informații: Actul normativ nu se refera la acest subiect						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare a. proiect/proiecte de hotărâre a Guvernului privind aprobarea/modificarea unui/unor programe de dezvoltare pentru reabilitarea sistemului centralizat de alimentare cu energie termică; b. ordine ale ministrului internelor și reformei administrative pentru aprobarea procedurilor de implementare a programelor aprobate prin hotărârile Guvernului, invocate mai sus;						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Actul normativ nu se refera la acest subiect						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Actul normativ nu se refera la acest subiect						
4. Evaluarea conformității: Actul normativ nu se refera la acest subiect						

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Actul normativ nu se refera la acest subiect.		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Actul normativ nu se refera la acest subiect.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Actul normativ nu se refera la acest subiect.		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se refera la acest subiect.		
5. Informații privind avizarea de către: Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 297/12.03.2008.		
6. Alte informații		
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Actul normativ a fost publicat pe pagina de Internet a Ministerului Internelor și Reformei Administrative, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.		
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în		

urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2002 privind asigurarea condițiilor de funcționare a unor centrale termice și electrice de termoficare aflate în proprietatea consiliilor județene sau locale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

TABEL COMPARATIV

pentru prezentarea proiectului de

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2002 privind asigurarea condițiilor de funcționare a unor centrale termice și electrice de termoficare aflate în proprietatea consiliilor județene sau locale

Textul actului normativ în vigoare	Textul actului normativ modificator	Motivele propunerii de modificare
<p>ART. 6. – Pentru realizarea lucrărilor de modernizare și re tehnologizare a centralelor termice și electrice de termoficare aflate în proprietatea consiliilor județene sau a consiliilor locale se alocă sume de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Administrației Publice, în conformitate cu programele de investiții aprobate, potrivit legii, sau se acordă garanții de stat pentru credite.</p>	<p>„Art. 6. – (1) Pentru realizarea lucrărilor de modernizare, reabilitare și re tehnologizare a centralelor termice și electrice de termoficare precum și a sistemelor centralizate de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice aflate în proprietatea consiliilor județene sau a consiliilor locale se alocă sume de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Internelor și Reformei Administrative, în conformitate cu programele de investiții aprobate, potrivit legii, sau se acordă garanții de stat pentru credite.</p> <p>(2) În baza prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Internelor și Reformei Administrative implementează programe multianuale pentru reabilitarea sistemului centralizat de alimentare cu energie termică, aprobate prin hotărâre a Guvernului, finanțate din sumele care se alocă anual din bugetul de stat sau alte surse atrase.”</p>	<p>Începând cu anul 2002 toate centralele termice și electrice de termoficare aflate în proprietatea și administrarea consiliilor județene sau locale au preluat și activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, rezultând la nivelul localității, operatori unici ai sistemului centralizat de alimentare cu căldură. Pentru asigurarea căldurii pentru populație, la costuri suportabile și în condiții de eficiență, este imperios necesară susținerea lucrărilor de reabilitare a sistemului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice. Finanțarea lucrărilor de modernizare și re tehnologizare a centralelor termice și electrice de termoficare trebuie corelată cu intervenția asupra transportului, distribuției și furnizării, pentru diminuarea pierderilor și utilizarea rațională a energiei termice. Având în vedere că art. 6 din actul normativ în vigoare precizează doar modernizarea și re tehnologizarea „centralelor termice și electrice de termoficare” se impune modificarea acestui articol astfel încât să se stabilească cadrul legal necesar pentru finanțarea întregului sistem de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice. Reabilitare sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică, în temeiul O.u.G. nr. 78/2002, presupune lucrări de amploare, pe durata mai multor ani. Pentru a face posibilă finanțarea unor astfel de lucrări este necesar ca Ministerul Internelor și Reformei Administrative să implementeze Programe multianuale pentru reabilitarea sistemului centralizat de alimentare cu energie termică.</p>

<p>ART. 8. – Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică în mod corespunzător și altor centrale termice și electrice de termoficare transferate, în condițiile legii, în proprietatea consiliilor județene sau locale.</p>	<p>„Art. 8. – Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică în mod corespunzător și altor centrale termice și electrice de termoficare precum și altor sisteme centralizate de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice, transferate, în condițiile legii, în proprietatea consiliilor județene sau locale.”</p>	<p>Art. 8 - introdus prin Legea nr. 643/2002 de aprobare, cu modificări și completări a O.u.G. nr. 78/2002 - permite sprijinirea alături de centralele termice și electrice de termoficare cuprinse în anexa la acest act normativ și a altor centrale termice și electrice de termoficare, transferate în proprietatea consiliilor județene sau locale. Având în vedere precizările făcute la art. 6 este necesară modificarea acestui articol pentru a permite finanțarea oricăror sisteme de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice aflate în proprietatea consiliilor județene sau locale.</p>
---	--	---